

專 題 討 論

題目：英國農地環境管理的相關政策

指導老師：郭華仁教授

常玉強助理教授

報告學生：謝慈筭

報告日期：91年4月25日

報告時間：上午11時10分

報告地點：農藝館112室

英國農地環境管理的相關政策

一、 摘要

在人類的農業生產中，隨著追求高產量與優良的作物品質的目標，對環境造成了許多不利的影響；另外，近年來先進國家中，在自由貿易競爭與高度工業化之下，農業已開始面臨了生產困境以及農地過剩等問題。為了解決這些問題，並且重新審視人類對環境造成的影響，英國政府由原先的補助生產措施逐漸轉向社會性與環境復育的補助政策，擬定一系列相關計畫，其中分為以土地或項目為基礎的計畫。本文旨在介紹和農地環境管理有關之計畫：環境敏感區計畫針對特殊地景環境予以農耕操作限制；守護田莊計畫希望增加田園景觀之美；有機農法計畫鼓勵農民以有機操作方式生產農產品；能源作物計畫開發作為替代能源及減輕溫室效應之作物。總之，這些政策的最終目標皆希望藉由政府的獎勵建立一套環境管理與美化的政策，使休耕農地朝對環境有利的管理方向，並可恢復生物多樣性、增益農村景觀之美。

二、 前言

農業，作為供應糧食的一種必須產業，利用太陽能、土壤、水分、以及空氣等自然資源，生產各種作物確保人類的基本生物需要得以滿足。自人類有農耕以來，栽培技術不斷改良與提升。高產或適應環境等擁有優良性狀之作物品種的育成，讓作物生產趨於統一化，更加方便農地的管理；化學肥料的研發、殺草劑與殺蟲劑的使用，大幅降低雜草的競爭力，並且有效提升病蟲害的防治效果；農業機具的推廣，則使作物生產更進一步地達到大規模企業化經營，不但簡化了耕作困難，也降低了生產本。凡此種種，皆是為了提高作物產量，確保人類的基本需要不虞匱乏。

但在長期的農耕生產下，卻也犧牲了該地的生物多樣性，人類開墾土地的時候已破壞了野生動植物的棲地，農藥的使用更變本加厲地驅趕了其他勉強存留農地的物種。作物品種單一化儘管方便管理與收穫，其他特性較不符合生產成本的品種則不免逐漸消失。至於一些早年存在的歷史遺跡或步道等，可能也會在農地的擴張中被剷平與遺棄。對環境而言，糧食生產成為一種必要之惡。在環保意識抬頭的今日，如何在保育以及開發中取得平衡成為人類的重要課題；要如何同時兼顧農業生產及生態保育亦值得大眾關注。

意識到農業高度發展之後可能造成的問題如：生物多樣性的喪失、地景的單調化、水污染、農莊與農莊間往來的減少、以及對野生物種生存所造成的環境壓力，英國政府與民間在近年來擬定各種計畫，希望藉此協助土地管理者或農地擁有主人，使他們對所擁有與管理的土地及環境能擁有不同於一般農民或土地持有

人的態度，而可以用對環境更友善的方法創造人類與環境雙贏的局面，並且設法挽回生態系的平衡。

除此之外，由於英國政府同時也面臨到作物生產的困境，為了解決農地過剩的問題，英國政府從最初的輔導休耕到目前朝向栽植對環境有利的各種作物。一方面可以處理農地過剩的問題，另一方面，以生態角度管理土地，亦可有效地創造更美好的鄉村景觀與自然環境。

在本文中，將介紹英國農部對農田發展與環境保護所執行的數個主要相關計畫。在計畫的細節上雖然各有不同，但在計畫的主要目的上，均希望能藉由獎勵某些措施建立人對環境的友善態度，以達到土地永續經營的目標。^{1,2}

三、 英國農部對農田與環境的相關計畫

◆ 英國田園發展計畫 (The England Rural Development Plan , ERDP)³

2000 年，大部分的計畫被英國環境、食品與田園事物部加以整合為英國田園發展計畫 (the England Rural Development Plan , ERDP)。在 ERDP 的架構下，又可細分如下：

一、以土地為基礎的計畫 (Land-based or Agri-environment Scheme): 此類計畫的目的在於提升對於環境的關懷。藉由補助誘使農民在農地上採取對環境友善的操作。此類計畫中包括有：

- 環境敏感地區 (**Environmentally Sensitive Areas**)
- 守護田莊計畫 (**Countryside Stewardship Scheme**)
- 有機農法計畫 (**Organic Farming Scheme**)
- 能源作物計畫 (**Energy Crops Scheme**)
- 農地造林計畫 (**Farm Woodland Premium Scheme**)
- 坡地農法計畫 (**Hill Farm Allowance Scheme**)
- 林地轉讓計畫 (**Woodland Grant Scheme**)

這類計畫以土地為主，通常，若一筆土地申請加入 ERDP 的某項計畫之後，

¹ Agri-environment. April 9, 2002, from <http://www.ecifm.rdg.ac.uk/home.htm>

² Riccardo Simoncini (2001), From Scientific Analysis to Agri-Environmental Measures.

³ ERDP Scheme Introduction. April 9, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/schemesindex.htm>

在計畫持續中的數年內便不可再加入其他計畫。另外，計畫申請人必須注意該筆土地的產權，如是數人共同持有產權，則必須經由所有產權人同意；若計畫申請人僅是承租該土地，則必須確定在計畫持續的數年中都可承租經營該土地；若是不能，也必須確定土地的下一位承租人願意接續該計畫直到限期終了。

本文將介紹此類計畫中的守護田莊計畫、能源作物計畫、環境敏感地區、與有機農法計畫四項。

、以項目為基礎的計畫 (Project-based Scheme): 不著重於單一土地區域，而比較重視企畫中提升田園地區裡實行的各種計畫的創意。這類計畫主要希望農民為其產品開發新市場，並且也希望幫助農民們改良或拓展他們原先使用的各種技術。在此類計畫中包括有：

- 加工與市場補助金 (Processing and Marketing Grant)⁴
- 農村企業計畫 (Rural Enterprise Scheme)⁵
- 職業訓練計畫 (Vocational Training Scheme)⁶

簡單說來，上述三個計畫主要著重於產銷方面。農村企業計畫和職業訓練計畫旨在輔助農民或其他對農業生產有興趣者提升或學習新的農業操作技術，這些技術大部分可用於第一項：土地基礎類計畫中的各個計畫。比如說學習保育相關的技術便可用在守護田莊計畫或是環境敏感區之中，創造更有魅力的自然或田園景觀。而加工與市場補助金則在於獎勵農民對於農產品銷售的獨特創意，其中包括了對於農產品加工設備更新添購的補助、地方性農特產品的行銷計畫等。三者最終目的皆是提振農業生產力、增加農產品銷售量，對英國的農業人口流失有一定的幫助，雖不在本文討論範圍內，但因農業人口的減少和農地休耕面積及農地過剩問題有一定關連性。他山之石，可以攻錯，英國政府為此議題所做的努力，亦值得供我國參考、省思。

◆ 環境敏感區計畫 (Environmentally Sensitive Areas Scheme, ESAs)⁷

⁴ Processing and Marketing Grant. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/projectbased/pmg/pmgindex.htm>

⁵ Rural Enterprise Scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/projectbased/res/resindex.htm>

⁶ Vocational Training Scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/projectbased/training/trainindex.htm>

⁷ Environmental Sensitive Areas. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/esasindex.htm>

開始時間：1987 年

在英國的某些地區如高地、擁有特別野生生物相的地區，或是歷史遺跡的所在地，英國政府特別設置了環境敏感區計畫，目的在誘使該地區的農民在採行相關農業操作的同時能夠更加注意對環境的影響。此計畫有些類似國內在某些地區劃設國家公園或生態保護區，在劃設範圍內對農耕操作有一定限制以保障該地原有的地景，其出發點是相同的。

由於在不同地區會有不同的處理方式，因此環境敏感區計畫的補助在不同地區也有所不同。首先，依照地理位置的分佈，將英國劃分為四個區域（見表一⁸），在此四個區域中，又依照土地管理方式的差異有所區分，通常區分有：草地（包括一般草地、畜牧草地、氾濫區域草地、濕地草地等）、林地、含豐富藥草的放牧地或一般地區、沼澤地、高地等等。舉例而言，即使同樣都是一般草地，在 Stage 中的 South Downs 地區給予每年每公頃 60 英鎊的補助金，在同屬 Stage 地區的 Somerset Levels & Moors 則補助每年每公頃 125-200 英鎊；但在 Stage 中 Shropshire Hills 的農民每年就只能拿到每公頃 35 英鎊的補助款，金額的多寡取決於地區的不同以及土地管理方式的不同，沒有一定的規則，關於地區與補助金額的詳細內容請參考 ERDP 網頁。⁹

此外，若是參與環境敏感區計畫的土地擁有人同意在其土地上增添公共設施的話，每年亦可獲得每公頃 170 英鎊的補助（這和區域沒有相關，不論哪個地區的公共設施補助金額都是相同的）。所謂的公共設施，是指當參與計畫的該土地附近有值得欣賞、適合大眾來此地健行、休閒、娛樂的景觀時，官方可能會考慮在此建設相關設施，當然，會先取得土地擁有者的同意。¹⁰

另一個和公共設施有關的計畫是守護田莊計畫，在本文的稍後會加以提到。

自 1987 年迄今，環境敏感區計畫已在英國實施了 15 年之久。目前全英國已有 22 個屬於 ESA 劃分的區域，其中有 10% 屬於農地，到 2000 年為止，全英約有 532000 公頃的土地參加此計畫，申請件數也逐年增加。相信此計畫對英國景觀的貢獻確有不可或缺的影響。

⁸ <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/esasindex.htm>

⁹ ESA payments rates. April 17, 2002, from
<http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/payrates/stg1rate.htm>
<http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/payrates/stg2rate.htm>
<http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/payrates/stg3rate.htm>
<http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/esas/payrates/stg4rate.htm>

¹⁰ Public access scheme. April 16, 2002, from
<http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/css/publicaccess/publicaccessindex.htm>

表一：環境敏感區計畫的土地劃分

Stage I

- Broads
- Pennine Dales
- Somerset Levels & Moors
- South Downs
- West Penwith

Stage II

- Breckland
- Clun
- North Peak
- Suffolk River Valleys
- Test Valley

Stage III

- Avon Valley
- Exmoor
- Lake District
- North Kent Marshes
- South Wessex Downs
- South West Peak

Stage IV

- Blackdown Hills
- Cotswold Hills
- Dartmoor
- Essex Coast
- Shropshire Hills
- Upper Thames Tributaries

◆ 守護田莊計畫 (Countryside Stewardship Scheme)^{11,12}

開始時間：1996 年

計畫前身：田莊聯盟 (Countryside Commission, 1991-1996)

有鑑於農業操作對於鄉村景觀以及地景的改變，英國農業部在 1996 年開放守護田莊計畫之申請。此計畫最終的目的地在於提昇鄉村景觀的自然美，恢復受農業操作影響的生物多樣性，並且希望大眾可以享受鄉村的景觀與休憩。不同於環境敏感區計畫，這個計畫提供給非特定區域的土地擁有者與管理人，不論該區域的地景生態為何，都可加入此計畫。也就是說，不管該農場在濕地、高地、果

¹¹ Countryside Stewardship Scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/css/cssindex.htm>

¹² What is Countryside Stewardship Scheme. April 16, 2002, from http://www.ecifm.rdg.ac.uk/what_is_countryside_stewardship.htm

園、草地、市郊等等那一種區域，都可以申請加入。

目前在守護田莊計畫內共有 139 種不同的補助方式提供給土地管理人與擁有者，主要視申請項目為何而定。一般約可大略分為：低窪地區草原牧場管理、高地草原牧場管理、石灰草原管理、耕地的草原復建、古老果園復原、耕地邊行管理、歷史遺跡、步道等。一些重要項目的補助金額列於表二¹³。

其中，公共設施在計畫中雖非必須，對於一般大眾而言，卻是可以迅速達到享受鄉村美景效果的重要方法。因此 DEFRA 特別針對此項目給予補助與鼓勵，並以鄰近目前已有公共設施的土地為優先，或者是鄰近住宅區，總之以容易被大眾親近者為主。如有能滿足下述幾種情況如：和舊有道路連結的新步道或車道；有特殊景觀、湖濱、考古遺跡、野餐營地或鄉村邊陲的開放設施；對身心障礙者亦能享受鄉村景觀者；有教育意義者，DEFRA 則會特別考慮新增公共設施。新增公共設施的補助為每年 150 英鎊，並視公共設施的種類再加以其他補助，例如有步道者便可再添加其他相關的維護費用¹⁴。

每筆土地申請加入計畫的期限持續十年，申請人必須提交一份報告，內容要考慮到申請加入計畫之後要如何維持（或是提昇）該地區的野生動植物相、該地區之地景、有無歷史性之建築物或遺跡、和相鄰郊區有無步道連結等等。如上所述，當該土地鄰近地區已有公共設施（例如：公共步道），其申請將有可能優先被接受。以步道為例，倘若某土地附近已有建設完成的步道，當該土地加入守護田莊計畫之後，將可為步道提供美好的田園景致，這符合了計畫中，希望大眾都可以享受到田園休憩與旅遊的目標，因此申請可能會優先被採納。

守護田莊計畫從最初的構想至今已有十年以上的時間，到現在為止已接受超過一萬位土地擁有人申請加入計畫，並定期出版通訊刊物。由於每筆加入計畫的

表二：守護田莊計畫中，重要的補助項目與金額

項目	金額（英鎊）
低窪地區草原牧場管理	85-115/ha/year
高地草原牧場管理	150/ha/year
石灰草原管理	60/ha/year
耕地草原復健	280/ha/year
石南地復健	50-70/ha/year
低窪地區石南地管理	50/ha/year
石南地重新種植	275/ha/year
古老果園復原	250/ha/year
耕地邊行管理	15-35/100m/year

¹³ <http://www.ecifm.rdg.ac.uk/csspayments.htm>

¹⁴ Public access scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/css/publicaccess/publicaccessindex.htm>

土地都必須持續十年的時間，相信在這參與計畫的十年內，對於土地景觀與管理人方面都會有截然不同的改變與感受。其實，在守護田莊計畫中有一個很重要的觀念便是，一切的土地管理措施都是為了增加生態多樣性與鄉村景觀的豐美，而非著眼於作物產量。這和一般的農業生產有很大不同，而整個計畫的推行是否能夠成功，除了政府與土地管理者的努力之外，亦取決於社會大眾的觀感及態度。在整個計畫內容中，我們可以看到英國政府對於推行鄉村遊憩的不遺餘力，除了對土地擁有者與管理人的再教育與訓練之外，也針對學生、身心障礙者以及社會大眾予以推廣，再加上英國在城鄉規劃或是田園農村管理方面都有悠久的歷史與經驗，同時亦有莊園休憩的傳統，其人民對於田園風光的嚮往其來有自，因此這樣的計畫在英國可以獲致良好推行，並非偶然。

◆ 有機農法計畫 (Organic Farming Scheme)¹⁵

開始時間：1999 年

計畫前身：輔助有機計畫 (Organic Aid Scheme, 1994-1999)

顧名思義，有機農法計畫提供有意採用有機種植 (或養殖) 的農場某種程度的經濟援助，以鼓勵更多的農場採行有機耕作與養殖。

自從化學合成肥料、除草劑、與殺蟲劑普遍上市以來，農夫們固然在使用化學合成物質中得到一定的便利，然而其對環境的影響甚巨，不但有污染地下水、殘留土壤或作物本身之虞，使用化學物質防除雜草或病蟲害的同時也有可能殺害原生種動植物，改變其棲地甚或扼殺生物多樣性。然而，當人們想再走回老祖先的方法，使用有機方法種植農作物或養殖家畜時，首先所面臨到的便是市場競爭力的問題。有機種植的蔬果可能賣相不佳 (例如有蟲食咬的痕跡，或者外觀不如化肥培植的作物) 因而無法引起消費者的興趣；同理，有機養殖也可能遇到類似的問題。

但在長遠的眼光看來，有機農耕可盡量減小對環境的傷害，以永續經營的理念來說是好的，問題在於如何扭轉農民與消費大眾的心態使其接受有機產品。在此過渡期中，政府需要用補助金或獎勵金鼓勵採用有機方式生產的農場，也需要向大眾宣導有機生產的種種優點，這便是有機農法計畫的最終目的與意義。

申請加入有機農法計畫以五年為一期，任何尚非計畫中的農業用地均可加

¹⁵ Organic Farming Scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/ofs/ofsindex.htm>

入，每筆加入的土地面積至少需有一公頃。加入此計畫之後，農場管理者必須將生產方式改為有機生產，並將產品註冊為「有機產品」。倘若產品並非來自有機生產的農場卻標示為「有機產品」，則會觸犯有機生產的相關法律並可能獲罪。同樣的，倘若加入計畫的農場未按規定採用有機方法生產農作物或養殖家畜，也會觸犯法律。所謂的有機農法，在作物而言是不使用化學合成物質包括肥料、農藥等，在防制雜草方面則以提昇作物競爭力來控制；以養殖畜牧而言則是不為牲口注射或餵食不必要的藥物，如生長促進劑、抗生素、賀爾蒙等。

申請加入有機農法計畫的最初兩年內可以獲得較高的補助金額，由每年每公頃 25-225 英鎊不等，但在兩年之後，補助金額就會減少很多（5-50 英鎊每年每公頃），這是由於有機農法計畫的精神是協助農民度過由非有機生產到有機生產這當中的適應期，而非長期補助有機生產。（補助金額及種類請參照表三¹⁶）。

截至 2002 年三月止，全英國約有 65807 公頃的土地加入有機農法計畫。根據 DEFRA 委託而作的研究顯示，有機農法對維護環境生態確有一定利益。雖然這不是唯一一種可以保持環境生態的農業操作方式。事實上，有許多農民在一定情況之下也會減少對土地不必要的操作與傷害，但申請加入有機農法的利益是，該農場的商品便可以在市面上以「有機生產」的標示販賣。而消費者也可以安心購賣有「有機生產」標示的農產品而不用擔心上當受騙，因為這整套認證計畫都是受到政府嚴格監督的。

表三：有機農法補助金額與種類

Type of land	£ per hectare					
	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5	Total
AAPS Eligible Land and land in Permanent Crops	225	135	50	20	20	450
Other Improved land	175	105	40	15	15	350
Unimproved land	25	10	5	5	5	50

¹⁶ <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/landbased/ofs/ofsindex.htm>

◆ 能源作物計畫 (Energy Crops Scheme) ¹⁷

開始時間：2000 年

在石化燃料不可或缺的今日，找到其他替代能源對全體人類而言是一件刻不容緩的大事。『能源作物計畫』即在於藉由政府的補助與鼓勵提高能源作物的種植面積，以達到代替石化能源並且降低引起溫室效應氣體的目的。在計畫之初，能源作物將包含木本作物：白楊屬植物與柳樹種的輪伐 (short rotation coppice, SRC) ¹⁸，以及 *Miscanthus*¹⁹。 *Miscanthus* 是芒草屬植物，原產於亞洲及非洲，約在九 0 年代初期開始在歐洲有廣泛的研究。這些能源作物有很高的生質量。評估其能源效應 (生產作物所需能源：該作物的能源潛力)，SRC 和 *Miscanthus* 的比例由 1：10 到 1：90 不等，平均而言為 1：20，而一般作物約只有 1：7 而已。

當土地擁有者申請加入計畫通過後，視其在耕地上栽種的是 SRC 或 *Miscanthus* 而有不同補助金額。對於 SRC 而言，一般耕地與畜牧地是每年每公頃補助 1600 英鎊，其餘非屬耕地及畜牧地者每年每公頃補助 1000 英鎊。對於 *Miscanthus*，則不分土地種類每年每公頃補助 920 英鎊。除了提供土地管理人種植能源作物的補助金之外，能源作物計畫上有另一種補助，鼓勵生產人組織團體種植這些能源作物。這些補助金額將占整個計畫預算的一半，提供給這些組織包括了一般組織運作費用、辦理活動費用、生產與收穫作物所需器材費用等。

參加此計畫全屬自願，但需注意下述事項。由於此計畫的目的在於生產代替能源用之作物，因此在土地管理者加入此計畫時，首先要確定的便是該土地上所種植的作物最終是否可在能源市場上被使用。此外，提供能源作物種植處 (也就是該土地座落位置) 隨該土地加入屬於區域性或全國性的能源利用計畫而有不同的規定。如是屬於區域性的能源利用，該土地離使用處之距離需在十英里內；如是屬於全國性的能源利用，則該土地距使用處不應超過二十五英里遠。不論是哪一種能源利用計畫，作物應該種植在離使用處愈近愈好的土地上，並且在運送作物上對環境的影響應設法減至最小。

申請加入計畫之後，時間將持續五年。每筆加入計畫的土地面積最少應有三公頃，並且將有三公頃以上的土地提供種植。至於何種土地才能加入計畫則沒有限制，不論原先是否為農地，都可以加入計畫，唯對於農地與非農地而言，SRC 和 *Miscanthus* 的種植配置會稍有不同。此外，若申請者欲種植 *Miscanthus*，則

¹⁷ Energy Crops Scheme. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/erdp/schemes/projectbased/energy/energyindex.htm>

¹⁸ Agri-industrial Material: Short Rotation Coppices. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/farm/acu/acuren-3.htm>

¹⁹ Agri-industrial Material: Miscanthus. April 16, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/farm/acu/acums01.htm#TOP>

需出示證明自己有管理農場的經驗與技術（至少五年）。

在能源作物計畫上，ERDP 計畫在 2006-2007 年達到以下目標：²⁰

1. 種植 21700 公頃以上的 *Miscanthus* 與 SRC。
2. 生產 279000 噸的生質量
3. 生產 4.3m GJ 能量
4. 減輕 43400 噸的 CO₂ 排放量

四、 結論

農業作為一項產業，人們常會注意到表面上產值的高低起伏。但大眾卻鮮少注意到，農業的存在除了提供人們糧食之外，也對環境負責。每年地球上的淨光合作用值中，有許多是由農田中的作物提供。倘若地球上的農田少至某種程度，人們所呼吸的氧氣可能便要受到影響。因此，我們在看待農業生產時，除了注意每筆土地的作物產量多寡之外，亦應注意農地本身所提供的「綠色產值」。

近年來由於貿易的發達，已開發或開發中國家的農業比較未開發國家，往往因為人力資源的不足，或是其他種種原因而相對缺乏競爭力。因此，在高度工業化的國家裡，農業往往成為日漸萎縮的產業，在無法提供物美價廉農產品的壓力之下，休耕土地的面積越來越高，從事農業的人口也越來越少。到達某種程度之後，是否該放棄農業便成了社會大眾所矚目的議題。以台灣為例，加入 WTO 之後我國的農業相較於外來貿易市場是否有競爭力即為大家矚目，在生產成本無法壓低的情況下，本土農產品能否在外來農產品的大軍壓境下還擁有優勢？雪上加霜的是，囿於 WTO 的自由競爭規範，政府不得對自家農產品提供補助以提高其市場競爭力，在這種限制下，什麼樣的政策才能使我們的農業挽回頹勢，並且永續經營？還是該放棄農業生產，將農地變更為工業用地，增加工業產值，至於農產品的問題，則通通交給進口解決？

台灣基於特殊的地理位置與政治考量，一直以來，政府的政策均為獎勵農耕。然而，在近年來的農業生產困境下，我國也開始面臨到大面積土地休耕的問題。在英國或歐洲的其他先進國家，早在之前便已遭到此問題的困擾，其因應對策可分為對農民生產方面的補貼、以及社會性與對環境復育的補貼。然而，在加入自由貿易市場之後，政府對農民生產方面的補貼勢將減少，甚至於取消；此外，從另一個角度而言，光對農民提供生產補貼，對於改善農村失業人口與解決農業生產瓶頸，長遠來說並無實質幫助。

在社會性與環境復育的補助方面，社會性補助例如對地補貼，環境復育的補助則如本文之前所介紹英國政府採行的各種計畫，藉由鼓勵農民種植或復育原生

²⁰ Energy Crops Scheme. April 17, 2002, from <http://www.defra.gov.uk/farm/acu/Acusup08.htm>

種植物增加生物多樣性等，在修耕地上進行較為粗放的農地植栽管理，以達到對環境有利，並且美化、豐富鄉村以及自然景觀的目的。以永續經營的角度來看，農地休耕之後不宜全數轉作他用，因為這樣的結果是難以逆向進行的，也就是說，一旦農地改作他用（如建地或是工業用地），即很難再回復農地或是耕作的角色，長此以往，人類所擁有接近自然環境的綠地也將越形減少，這對環境而言，是極為不利的。

因此，我們不應該輕易放棄現有的農地，即使不再用作農業生產，也可以藉由各種對環境有利的管理方式來維持其「綠色產值」，相信這對保護環境生態有其一定的利益。^{21,22}

²¹郭華仁（2001）。農業新貢獻：鄉村景觀美化植栽種苗管理技術研習報告。April 9, 2002, from <http://seed.agron.ntu.edu.tw/counside/uk/wildfw2-1.htm>

²²黃服賜。英國鄉村襲產保育的經驗。